

Gorzów Wlkp., dnia 12.05.2009 r.

IB.II.KKal.7119-37/09

### Postanowienie

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z odwołaniem Instytutu Historii Stosowanej Nauka i Społeczeństwa w Dialogu, Collegium Polonicum, ul. Kościuszki 1, 69-100 Słubice od decyzji Starosty Słubickiego nr 8/2009 z dnia 19.01.2009 r., znak: AB.7351-582/08 o udzieleniu Panu Franciszkowi Kasjaniuk, ul. Bukowa 8, 21-500 Biała Podlaska pozwolenia na rozbiórkę części byłego kina miejskiego – budynku kotłowni i widowni w Słubicach przy ul. Jedności Robotniczej 10, na działce nr ewid. 517/3

**stwierdzam niedopuszczalność odwołania.**

### Uzasadnienie

Decyzją nr 8/2009 z dnia 19.01.2009 r., znak: AB.7351-582/08 Starosta Słubicki udzielił Panu Franciszkowi Kasjaniuk, ul. Bukowa 8, 21-500 Biała Podlaska pozwolenia na rozbiórkę części byłego kina miejskiego – budynku kotłowni i widowni w Słubicach przy ul. Jedności Robotniczej 10, na działce nr ewid. 517/3.

Od ww. decyzji odwołał się Instytut Historii Stosowanej Nauka i Społeczeństwa w Dialog wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania.

Wojewoda Lubuski analizując materiał dowodowy zgromadzony w przedmiotowej sprawie ustalił, że wnoszący odwołanie nie posiada legitymacji procesowej do dokonania tej czynności.

Zgodnie z art. 127 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) odwołanie służy stronic.

Stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są inwestor oraz właściciele, użytkownicy wierzycieli lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu – art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.).

A zatem o statusie stron postępowania w sprawie pozwolenia na budowę decydują dwa wyróżniki, tytuł prawny do nieruchomości oraz wpływ planowanej inwestycji na prawnie chronione uprawnienie lub interes prawny podmiotu posiadającego ten tytuł.

Na mocy art. 28 ust. 3 Prawa budowlanego zostało wyłączone zastosowanie art. 31 Kpa o udziale w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę, na prawach strony, organizacji społecznych. Należy odróżnić udział na prawach strony od udziału w charakterze strony. Organizacja społeczna może być stroną postępowania w sprawie pozwolenia na budowę, pod warunkiem jest spełnienie przez nią przesłanek art. 28 ust. 2 Prawa budowlanego. Art. 28 ust. 3 tej ustawy pozbawił organizacje społeczne wyłącznie prawa występowania na prawach strony, czyli w postępowaniach dotyczących osoby trzeciej, w sytuacji, gdy udział organizacji w postępowaniu byłby uzasadniony jej statutowymi celami oraz interesem społecznym.

W przedmiotowej sprawie Instytut Historii Stosowanej Nauka i Społeczeństwa w Dialog wniósł odwołanie od decyzji Starosty Słubickiego jako organizacja społeczna, powołując się na swoją działalność statutową oraz interes społeczny.

Zatem w świetle art. 28 ust. 3 Prawa budowlanego odwołujący się nie posiada legitymacji procesowej do wniesienia odwołania, a organ odwoławczy obowiązany był do stwierdzenia, w trybie art. 134 Kpa, niedopuszczalność odwołania.

Przyjęta w art. 134 Kodeksu postępowania administracyjnego kolejność, w jakiej dokonuje się kontroli wymogów formalnych odwołania, ma doniosłe znaczenie prawne. Wyodrębnienie przesłanki terminu wniesienia środka prawnego i umieszczenie jej w drugiej pozycji wskazuje, że pierwsze czynności organ II instancji powinien skoncentrować na rozstrzygnięciu kwestii dopuszczalności odwołania. Kontrola zachowania terminu może nastąpić dopiero w sytuacji pozytywnego wyniku tych czynności.

Powyższe oznacza, że organ odstąpił od rozpatrzenia wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania, bowiem stwierdzenie niedopuszczalności środka zaskarżenia uniemożliwia dalsze czynności procesowe zmierzające do oceny zachowania terminu do jego wniesienia.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny Wojewoda Lubuski postanowił jak w sentencji.

**Postanowienie jest ostateczne.**

W przypadku niezgodności postanowienia z prawem stronom przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.



Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Kolbziejczak

Kierownik  
Oddziału Administracji Budowlanej  
w Wydziale Infrastruktury

Otrzymują:

1. Instytut Historii Stosowanej Nauka i Społeczeństwa w Dialogu, Collegium Polonicum, ul. Kościuszki 1, 69-100 Słubice
2. Franciszek Kasjaniuk, [REDACTED]
3. Starosta Słubicki, ul. Piłsudskiego 20, 69-100 Słubice
4. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, ul. Krótka 7, 69-100 Słubice
5. aa.